

两会聚焦

北京策论

# “四个一”背后的千年大计

3月5日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时,概括出中国共产党关于生态文明建设思想的“四个一”。

具体而言,这“四个一”是:在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是其中一位;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略;在新发展理念中,绿色是其中一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是其中一大攻坚战。

这“四个一”体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设规律的把握,体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位,体现了党对建设生态文明的部署和要求。

其背后有着怎样的历史纵深和现实考量?

“四个一”背后,有千年大计。中共十九大报告指出,建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化,曾导致古代埃及、古代巴比伦衰落。上世纪80年代初,中国就把保护环境作为基本国策。多年来,中国大力推进生态环境保护,

取得了显著成绩。但是,从目前情况看,资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势依然十分严峻。习近平总书记以“关乎民族未来”的高度看待生态文明建设。他明确指出,生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。在这个问题上,我们没有别的选择。如果现在不抓紧,将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。

“四个一”背后,有人民福祉。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。人民日益增长的美好生活需要中,天然包括对优美生态环境的需要,广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。生态环境特别是大气、水、土壤污染严重,已成为全面建成小康社会的突出短板。人心是最大的政治,解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题是执政党的使命所在。中共十八大以来,中国共产党积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。

“四个一”背后,有坚定行动。中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,开展一系列根本性、开创性、

长远性工作,提出一系列新理念新思想新战略,生态文明理念日益深入人心,污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有,推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

“四个一”背后,有领袖目光。习近平总书记对生态环境工作历来看得很重。在正定、厦门、宁德、福建、浙江、上海等地工作期间,他把这项工作作为一项重大工作来抓。中共十八大以来,他分别就严重破坏生态环境事件以及长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”作出指示、批示,要求严肃查处,扭住不放,一抓到底,不彻底解决绝不松手,确保绿水青山常在、各类自然生态系统安全稳定。

生态文明建设,功成不必在我,功成必定有我。当前,总体上看,中国生态环境质量持续好转,出现了稳中向好趋势,但成效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反复,犹如逆水行舟,不进则退。我们应该牢牢把握“四个一”对推进生态文明建设的重大指导意义,咬定青山不放松,风雨无阻向前行,为建设天蓝、地绿、水清的美丽中国筑牢根基。

(2019年3月7日《人民日报》海外版01版)

时评

## 春天里,聆听追梦足音

“我们都在努力奔跑,我们都是追梦人”。每年的两会时刻,都是追梦路上的路标和印记,镌刻着砥砺前行的足印。

收入分配改革如何“扩中调高提低”?如何激励干部在面临难题时敢抓敢管、敢于担责?怎样更好精准识别、精准脱贫?最近,人民网在PC端、移动端同步推出“两会调查”,就公众关心的18个热点问题展开网上调查,得到了超过440万网友的积极回应。踊跃参与的背后,是一颗颗跳动的爱国强国之心,是人们对美好生活的殷切期待。

去年全国两会上,习近平总书记强调,“切实把人民赋予的权力用

来造福于人民”。过去一年,全国农村贫困人口减少1386万人,贫困发生率降低到1.7%;《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等方案广受关注,人们对空气质量提高感受明显;“互联网+政务服务”继续深入推进,企业和群众到政府办事越来越方便……一年来,真实可感的“成绩单”充分说明,顺应人民群众对美好生活的向往、增进人民福祉,我们就能集众力、聚众智,形成改革发展的最大合力。

新时代是干出来的。一年来,不论是“把小故事讲好就是大事情”的基层代表朱国萍,“上午履职、下午上班、晚上加班”的“打工妹”米雪梅,还是立志“让中国民营企业的声

音传得更远更响”的刘庆峰,奋战在电力一线的“大国工匠”许启金……代表委员们身上洋溢着的,正是新时代团结一心、奔跑筑梦的精神气质,也让我们坚信,“有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来”。

代表委员的每一项议案提案建议,都反映着对实现“两个一百年”奋斗目标的呼唤。而网友的每一个真诚期待,也都像百川归海,指向新时代的美好未来。期待在春天里的盛会,通过会场内外的交流沟通、凝聚共识、谋划良策,更好唤起众人拾柴火焰高的精气神。

(2019年3月3日《人民日报》05版)

方法谈

## 在常学常新中加强理论修养

习近平总书记日前在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调,广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养,在真学真信中坚定理想信念,在学思践悟中牢记初心使命,在细照笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为,保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心,做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。广大干部特别是年轻干部作为中国特色社会主义的坚定笃信者和笃行者,必须牢记习近平总书记的要求,把加强党的理论学习作为一项重要的必修课,既要知其然,更要知其所以然,切实做到在学习中把握、在内心认同、在行动上践行,做到学、思、用贯通,知、信、行统一。

在常学常新中加强理论修养,要求既要学习马克思主义基本原理,又要学习习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记强调:“政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。”马克思主义哲学是共产党人的看家本领,要掌握辩证唯物主义、历史唯物主义思想,不断从中汲取科学智慧和理论力量,不断接受马克思主义智慧的滋养,并运用马克思主义立场、观点、

方法,深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党的指导思想和行动指南,要深刻认识和领会其时代意义、理论意义、实践意义、世界意义,深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。

要通过经常性的学习深刻把握历史规律,坚定共产党人的理想信念。习近平总书记指出:“坚定的理想信念,必须建立在对马克思主义的深刻理解之上,建立在对历史规律的深刻把握之上。”历史和实践反复证明,一个政党有了远大理想和崇高追求,就会坚强有力,无坚不摧,无往不胜,就能经受一次次挫折而又一次次奋起;一名干部有了坚定的理想信念,站位就高了,心胸就开阔了,就能坚持正确政治方向,做到“风雨不动安如山”。

要通过经常性的学习保证对党的绝对忠诚,永葆共产党人政治本色。习近平总书记指出:“共产党员要对党绝对忠诚。”党员干部必须以唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚来涵养政治品格。当前,我国的改革发展已经处于爬坡过坎的攻坚期,我们党必须继续勇挑重担,增强“四

个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,保持对党绝对忠诚的政治品格,不断激发出为党、为人民奋发前进的不竭动力。

要通过经常性的学习来坚定人民立场。党的根基在人民、党的力量在人民,人民立场是中国共产党人的根本政治立场,这是党不竭的力量源泉和战胜一切困难和风险的根本保证。干部要把人民放在心中最高位置,同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共,这是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。

要通过经常性的学习锤炼自身品质修养,做政治上的明白人、老实人。习近平总书记指出:“干部要想行得端、走得正,就必须涵养道德操守,明礼诚信,怀德自重,保持严肃的生活作风,培养健康的生活情趣,特别是要增强自制力,做到慎独慎微。”党员干部要不断改造主观世界,加强党性修养、加强品格陶冶,时刻用党章、用共产党员的标准要求自己,时刻自重自省自警自励,老老实实做人,踏踏实实干事,清清白白为官。

(《新华日报》作者:洪向华 杨润聪 作者单位:中央党校)

# 减量发展是新时代首都高质量发展的鲜明特征

减量发展是新时代首都发展的重大理论和实践课题,疏解非首都功能贯穿始终。以城市功能“量”的减法,换来发展势能“质”的提升,实现更高层次的发展,本身就是高质量发展的内在要求。

减量发展是“以人民为中心”发展思想的深入贯彻,体现高质量发展的根本导向

高质量发展是指能够更好地满足人民不断增长的真实需要的经济发展方式、结构和动力状态,由“高速增长”到“高质量发展”的经济质态转向,必然导致发展观念的实质性转变。高质量发展是“以人民为中心”的发展,坚持发展的人民性和协同性、着力解决发展不平衡不充分问题,是其内在要求。

首都高质量发展的“人民性”即体现为城市规划建设的高品质,就是“建设国际一流和谐宜居之都”,这是城市发展的目标和灵魂。空间疏解腾退后的“留白增绿”,老城更新中对历史文化价值的保留、对乡愁情怀的延续、对人文关怀的关注,新城建设中公共服务的均等化、职住平衡的强化,都意味着政府要采取系统性、科学化的举措缓解和根治各类“城市病”,意味着发展战略层面对于人民日益美好生活诉求的回应,意味着首都城市导向与世界发展态势的同步。

减量发展是城市转型期的再平衡、再发展,体现高质量发展的核心要义

减量发展是高质量发展的内在逻辑。高质量不仅是产业生态系,也是城市功能,减量发展首先是城市功能的再平衡。城市经济是空间集聚经济,产业集聚是城市形成的根源,在因集聚产生的规模经济效益不断受到城市拥挤成本的对冲中,城市功能演替表现为产业结构与空间“平衡—抵牾—再平衡”的反复性统一。

为承载新的政治要求、适应新的发展环境,首都城市功能在相对固定的空间地域结构中被“定型”

他山之石

## 平谷区实施干部下沉 提高基层治理能力

党建引领“街乡吹哨、部门报到”,本质是推进基层治理体系和治理能力现代化。平谷区明确树立问题导向和基层导向,针对基层责任重、任务多、力量弱等问题,根据部门性质、任务内容、人员多少,实施干部下沉工程,实现机关干部应下必下,有效提升了基层治理水平。

推动执法力量下沉。着力构建一起下沉一起解决问题机制,对现有工作机制进行深化,完善了“街乡吹哨、部门报到”“一门主责、其他配合”“部门要求、街乡落实”的三协同执法链条。

围绕攻坚任务选调。聚焦中央、市区重大决策部署,每年从全区优秀处级干部、重点主体班次学员以及缺乏基层经历的年轻干部中,选送约400人次,参与基层党组织换届、党内教育活动等全面从严治党的各项任务,美丽乡村建设、森林城市创建、棚户区改造、生态桥建设等全区重点工作,深入一线,与基层一同开展攻坚行动。

推广驻村联片包户。围绕农村“治乱、治散、治穷”工作目标,针对全区软弱涣散村、基层治理难点村、换届难点村、发展落后村、低收入户集中村5大类80个村,在全区范围内选派驻村工作队。驻村工作队一般4-5人,包括以乡镇、区直部门班子成员为主的领导力量,以第一书记、选调

“调整”“转型”,减量发展正是在由“包揽一切的万全中心”向“四个中心”转变的历史方位中,对于首都功能再定位的时代呼应,这个过程同时伴随着产业结构与空间的再调整。减量发展不是不发展,而是从存量中寻找增量、主动转变发展方式的“再发展”,是以功能调整、规模控制、结构优化和质量提升为手段,谋求更加高效率、高质量的发展。

减量发展以“疏解整治促提升”为抓手,体现高质量发展的实现手段

“疏解整治促提升”是对“疏解非首都功能”内涵与外延的拓展,其中“疏解整治”是手段,“提升”是目标,即服务保障能力提升、产业形态提升、城市治理水平提升、生态环境承载力提升,是从首善标准向首都质量的全面提升。

几年来,我们对于“疏解”内涵与外延的认识是在实践推进中不断深化和完善的。其内涵发展经历了为何“疏解”、何为“疏解”、如何“疏解”、“疏解”可能带来怎样的影响、“疏解”与“稳增长”的关系等一系列问题由困惑争议到趋向明晰、共识渐成的过程;其外延发展则表现为对产业“腾笼换鸟”“开墙打洞”治理、“背街小巷”整治等疏解内容的逐步拓展和对“产权换疏解”“减量平移”、腾退空间“弹性出让”、“先租后让”等疏解模式的突破性探索。

在内涵与外延不断发展的同时,疏解过程中产生的各类问题也倒逼了“规划引领”“先易后难”“先破后立”“先立后动”“拆除与规范重置同步”等工作思路的调整,以及非首都功能产业搬迁政策、税收支持政策、疏解腾退空间管理和使用政策等相关配套政策的细化推进。其中,每一个政策文件都是具体的实施计划和推进细则,每一项专项任务都是具体的工作区域、工作内容和标准,共同构成当前减量发展的核心内容,成为推动首都高质量发展的重要抓手。

(2018年7月9日《北京日报》作者:刁琳琳)

生、大学生村官为主的驻村力量,以相关部门专业人员、组织选派的年轻干部为主的专门力量。

倒逼部门服务基层。区直部门将工作职责延伸到基层,全区全年共安排700多名驻镇、驻村、驻企专责干部。一批驻镇科长、金融讲解员、就业指导员、夜校教师下沉到基层,为基层提供便捷服务。为避免同一问题频繁“吹哨”,由专责干部回单位“吹哨”,要求相关科室共同解决难题,提高服务效能。

鼓励到村任职。大力推动优秀年轻干部到村任职,涵盖各类优秀干部、人才、能人等。其中,建立500人的村级后备干部库,实施动态管理。

推进进社区报到。按照“双岗双责”要求,开发“身边·党员”报到服务平台,量化宣讲教育、环境治理、帮困扶贫等5个服务岗位职责。明确报到党员带头开展宣教培训、解决环境卫生问题、帮助居(村)民增收致富等具体职责,形成基层治理工作新常态。特别在加强精准服务方面,各社区村对接群众需求,结合在职党员资源禀赋认领帮扶岗位,有针对性地开展美丽乡村建设、“煤改气”“煤改电”政策宣传等活动,把党员作用体现到基层治理实效上。

(《前线》杂志2019年第1期 作者:王成国)